



HØRSHOLM KOMMUNE

Beredskabsplan

Forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme
blandt børn, unge og voksne

2024-2028



Indhold

| | |
|--|---|
| 1. Indledning..... | 1 |
| 2. Definition og begreber..... | 1 |
| 3. Forebyggelse af ekstremisme | 2 |
| 3.1 Forebyggelsestrekant..... | 3 |
| 4. Tidlig opsporing – tegn og signaler | 4 |
| 5. Handleveje for medarbejdere og ledere..... | 5 |
| 5.1 Ved bekymring | 5 |
| 5.2 Infohusets samarbejde om bekymringer | 6 |
| 5.3 Infohus Hørsholms arbejdsgang: | 7 |
| 6. Relevant lovgivning..... | 7 |

Vigtige oplysninger og kontakter

Hørsholm Kommune, Center for børn og voksne samt Center for Dagtilbud og Skole
Telefon 48490000: mandag - fredag kl. 9.00 – 12.30, torsdag tillige kl. 15.00 - 17.00.
Onsdag har Center for Dagtilbud og Skole lukket for telefonhenvendelser.

Infohus tovholder (Socialfaglig koordinator i Myndighedsteamet)

Mobil 3045 7983

SSP-konsulent

Mobil 2164 4339

Link til underretningsskema findes på: Børn i mistriksel (borger.dk)

Nordsjællands politi

I akutte tilfælde, der kræver øjeblikkelig indsats, skal du kontakte Nordsjællands politi enten på 114 eller 49271448.

National Hotline mod radikaliserings

Hvis du som medarbejder er bekymret for en borger, kan du kontakte Infohus Hørsholm via den Nationale Hotline mod radikaliserings på telefon 41 74 90 90. Hotlinen er åben dagligt kl. 08.00-22.00.

1. Indledning

Dette beredskab retter sig mod alle medarbejdere og ledere ansat i Hørsholm kommune, der i deres arbejde har kontakt med børn, unge og deres familier, der kan være i risiko for radikaliserings og ekstremisme. Beredskabsplanen omfatter også voksne, der er i risiko for at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Både erfaring og forskning viser, at alle individers og grupperes veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau. Risikofaktorer kan f.eks. være oplevelsen af diskrimination og uretfærdighed, marginalisering og manglende tilhørsforhold, gruppedynamikker, sociale mediers rolle i forhold til rekruttering, social udsathed, truet identitet, psykisk sårbarhed, (tidligere) involvering i kriminalitet og ustabile familieforhold.

I Hørsholm Kommune er radikaliserings og ekstremisme heldigvis et sjældent fænomen, men der kan være enkeltindivider eller grupperinger, der udvikler ekstremistiske holdninger, der fører til voldsparete handlinger. Beredskabet skal derfor understøtte en tidlig opsporing af og faglig kvalificeret håndtering af sager om mulig radikaliserings og ekstremisme.

2. Definition og begreber

Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med.

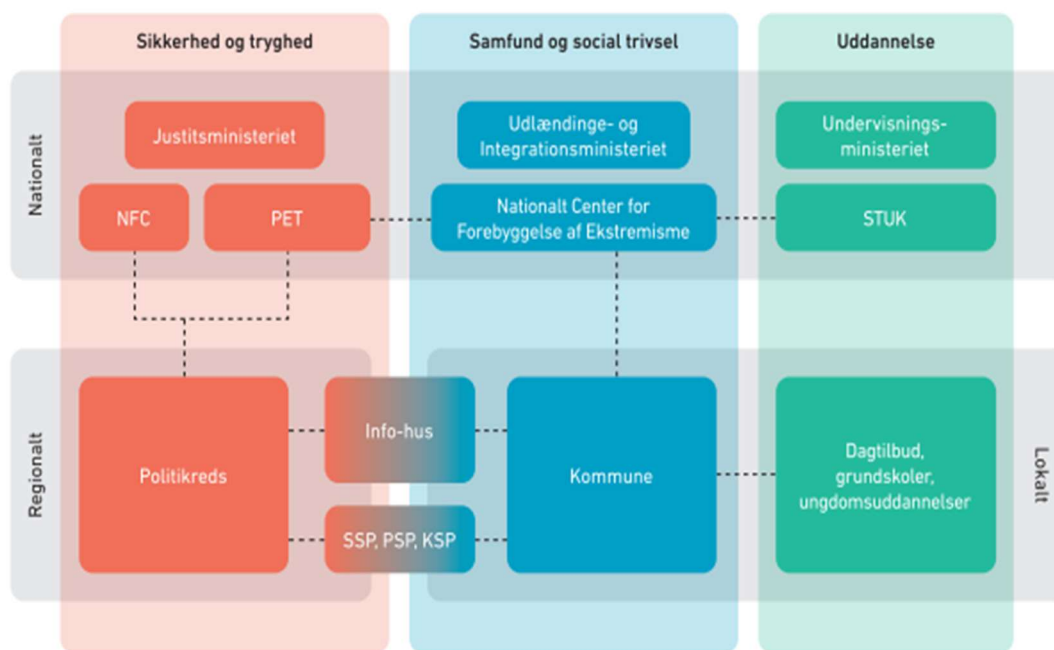
Desuden er ekstremistiske miljøer og ideer ofte karakteriseret ved:

- Manglende respekt for andre menneskers frihed og rettigheder.
- Manglende respekt for institutioner og beslutningsprocesser i det repræsentative demokrati.
- Forenkede verdensopfattelser og fjendebilleder, hvor bestemte grupper eller samfundsforhold ses som truende.
- Lukkethed og fokus på et opfattet modsætningsforhold mellem 'os' og 'dem'.

”**Radikalisering** betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi”.

3. Forebyggelse af ekstremisme

I Danmark er forebyggelsesindsatsen baseret på et tværsektorielt myndighedsarbejde, som involverer både lokale, regionale og nationale myndigheder. Begrundelserne for at iværksætte forebyggende indsatser findes både i straffeloven, den sociale lovgivning og skole- og uddannelseslovgivningen. Den overordnede struktur ses nedenfor og understreger kommunens centrale rolle og behovet for tværgående samarbejde og koordinering.



Nationalt center for forebyggelse af ekstremisme 2018: Håndbog til kommuner om forebyggelse

Forebyggelse af ekstremisme og radikalisering er en opgave, der i stort omfang løftes i et samarbejde mellem kommuner og politikredse. Samarbejdet er forankret i det såkaldte infohus koncept og omfatter både børn, unge og voksne. Infohuset er organiseret i to strukturer, infohus netværk¹ og infohus kommune. Infohusene bygger videre på erfaringerne fra SSP- samarbejdet mellem skole, myndigheder og politi.

Infohus kommune

Infohuset er et kriminalpræventivt samarbejdsforum. Her vurderes bekymringer om ekstremisme. De centrale aktører er tovholdere fra politi og kommune, der arbejder med forebyggelse af kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. Derudover kan der, afhængig af bekymringen, være deltagelse af andre relevante myndigheder f.eks. kriminalforsorgen, psykiatrien, udlændingemyndighederne. Formålet med infohus samarbejdet er at sikre, at personer i risiko for at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv identificeres rettidigt med henblik på forebyggelse.

¹ Infohus netværk er et tværsektorielt mødeforum for infohus tovholdere fra politi og kommuner samt repræsentanter fra andre myndigheder inden for hver af de 12 politikredse. Det primære formål med infohus netværk er erfaringsudveksling og videndeling inden for feltet.

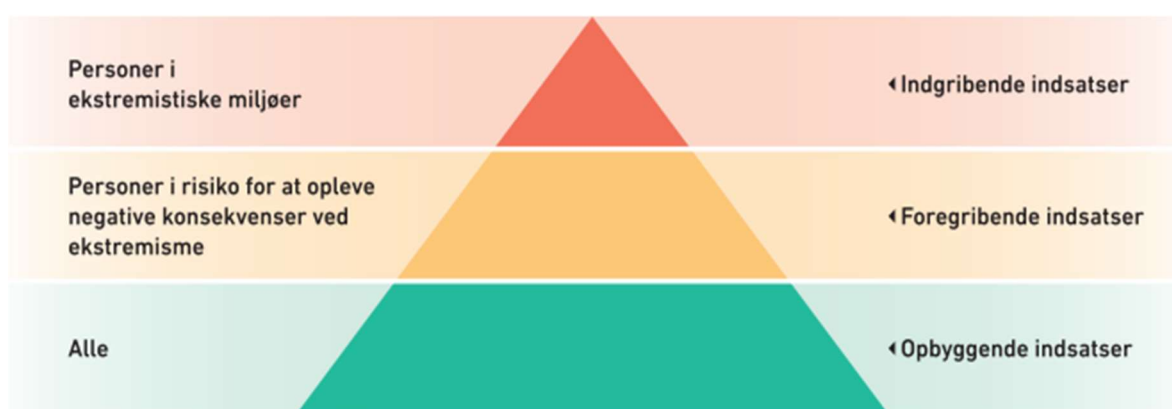
Deltagerne i Infohus Hørsholm er:

- Nordsjællands politi (politiets infohus tovholder)
- Socialfaglig koordinator, Myndighedsteamet (Hørsholm kommunes infohus tovholder)
- SSP-konsulent
- Andre myndigheder, når det vurderes relevant for bekymringen

3.1 Forebyggelsestrekant

Den samlede forebyggelsesindsats mod ekstremisme kan illustreres med forebyggelsestrekantens tre niveauer:

- Opbyggende/generelle indsats
- Foregribende/specifikke indsats
- Indgribende/mårettede indsats



Nationalt center for forebyggelse af ekstremisme 2018: Håndbog til kommuner om forebyggelse

Den opbyggende/generelle indsats:

Den grundlæggende forebyggelse sker gennem den generelle indsats, der finder sted i dagtilbud, skoler, på ungdomsuddannelser, i familien og blandt civilsamfundsaktører som foreninger og klubber. Disse indsats adresserer ofte ikke udfordringerne med at forebygge negative konsekvenser ved ekstremisme eksplicit, men medvirker i stedet til at ruste børn og unge med demokratiske, kritiske og sociale kompetencer og dermed skabe modstandskraft over for udvikling af risikoadfærd.

Foregribende/specifikke indsats:

Kommunen har også en vigtig opgave i at understøtte og koordinere foregribende indsats. Det forebyggende arbejde er fokuseret mod at undgå, at social udsathed skaber motivation for at blive en del af et ekstremistisk miljø. Opgaven er at dæmme op for risikoadfærd, inden den udvikler sig i en mere alvorlig retning. De foregribende indsats skal ses i sammenhæng med andre sociale, kriminalpræventive og uddannelses- og beskæftigelsesrettede indsats f.eks. på skoler, i SSP – samarbejdet og gadeplansindsats i udsatte områder. Her ses også indsats i forlængelse af de bekymringer, der behandles i Infohus Hørsholm.

Indgribende/mårettede indsats:

Kommunen har også en opgave i at understøtte det sikkerhedsorienterede arbejde i forhold til de indgribende indsats. Det er indsats overfor personer, der har begået kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv eller vurderes at være i overhængende risiko for at gøre det. Selvom indsatserne

varetages fortrinsvis af PET, politiet og kriminalforsorgen, kan der også være brug for en social- eller beskæftigelsesrettet indsats, som kommunen har til opgave at varetage i samarbejde med de øvrige aktører.

4. Tidlig opsporing – tegn og signaler

Det er vigtigt at fagpersoner i kommunen tidligt kan identificere bekymringstegn og ved hvor de kan få rådgivning og hjælp til håndtering af bekymringen. Det er derfor vigtigt at få kendskab til tegn og signaler, som kan indikere at f.eks. en ung er involveret i ekstremisme eller på vej til at blive det.

Når en række adfærdsændringer og bekymrende tegn optræder på samme tid, kan der være grund til at reagere på det, så bekymringen kan blive undersøgt. Der findes ingen facitliste, så beskrivelsen af mulige tegn og signaler kan derfor ses som opmærksomhedspunkter.

Individuelle opmærksomhedspunkter:

- Udviser voldsparathed, fx ved at være involveret i voldshandlinger eller voldelige sammenstød.
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter eller træningsaktiviteter, hvor ekstreme grupper er involveret.
- Opsøger hjemmesider, litteratur eller film med ekstremistiske eller voldslegitimerende budskaber.
- Truer, chikanerer eller udøver socialt pres overfor andre.
- Er involveret i begivenheder med hadefulde eller voldslegitimerende budskaber.
- Udbreder voldslegitimerende budskaber, fx via sociale medier.
- Viser stor optagethed af en bestemt sag eller person.
- Udtrykker foragt for og intolerance overfor andres holdninger.
- Har en prædikende og moraliserende adfærd.
- Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem sin påklædning, sit udseende eller brug af totalitære symboler.

Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk:

- Færdes i miljøer med let adgang til våben.
- Har social omgang med personer eller grupper, som har ekstreme holdninger.
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og hidtidige venskaber.
- Afbryder uddannelse, opsiger job og anden tilknytning til det omgivende samfund.
- Familien er dysfunktionel.

5. Handleveje for medarbejdere og ledere

Ved bekymring

Hvis du som medarbejder er bekymret for et barn, ung eller voksen, som er på vej ind i ekstremisme, kan du kontakte SSP eller Infohus Hørsholm via:

Infohus tovholder på mobil 3045 7981, SSP-konsulent på mobil 2164 4339 eller Den Nationale Hotline mod radikaliserings på telefon 4174 9090.

Under 18 år

Hvis du som fagperson ser tegn på at et barn eller ung udviser radikaliseret eller ekstremistisk adfærd, skal du handle på din bekymring. Du skal drøfte din bekymring med din nærmeste leder.

Ved bekymring kan du få sparring af Infohus tovholder eller SSP-konsulent.

Ved bekymring for et barn eller ungs udvikling og trivsel, skal du sende en underretning til Center for Børn og Voksne.

Der laves en aftale lokalt i det tværprofessionelle samarbejde omkring opfølgning og støttende handlinger i forhold til barnet eller den unge.

Sagen vurderes løst

Sagen kræver yderligere kvalificering i Infohus Hørsholm. Se arbejdsgang i afsnit 5.1

Over 18 år

Hvis du som fagperson ser tegn på at en voksen udviser radikaliseret eller ekstremistisk adfærd, skal du handle på din bekymring. Du skal drøfte din bekymring med din nærmeste leder.

Ved bekymring kan Infohus tovholder og SSP-konsulent og eller National Hotline kontaktes

Bekymringen vurderes af infohus tovholderne (politi og kommune). Se arbejdsgang i afsnit 5.1.

5.1 Infohusets samarbejde om bekymringer

Modtagelse af en bekymring:

- Forløbet indledes typisk ved, at infohus tovholderen i Hørsholm Kommune eller Nordsjællands Politi modtager en bekymringshenvendelse vedrørende ekstremisme eller radikaliserings. Det kan være en henvendelse fra en borger, myndighed eller anden aktør.
- Akut bekymring: Nordsjælland Politi har ansvar for at vurdere, om der er kriminelle eller akutte sikkerhedsforhold til stede i bekymringen, og er der er noget til hinder for at bekymringen kan behandles i Infohus Hørsholm. Er der tale om en akut bekymring, sker håndteringen indledningsvis udelukkede af politiet.
- Hvis der er tale om en ordinær bekymring, drøfter infohus tovholderne hos politiet og kommunen bekymringen, og de beslutter, om bekymringen skal kvalificeres i Infohus Hørsholm. Tovholderen i kommunen vurderer, hvilke relevante myndigheder, der skal deltage på mødet i Infohus Kommune f.eks. team 2, Myndighedsteamet (under 18 år), Voksenteamet, Myndighedsteamet (over 18 år), Beskæftigelse og uddannelse, psykiatri og evt. kriminalforsorgen. Infohus Kommunes tovholder har mandat til at inddrage repræsentanter fra relevante forvaltninger og indkalde til et møde.

Forberedelse til et møde i Infohus Hørsholm

- Forud for mødet i infohus Hørsholm indsamler de deltagende myndigheder allerede eksisterende relevant information vedrørende den person, som bekymringen vedrører og deler informationen i Infohus Hørsholm med henblik på at vurdere bekymringen på et oplyst grundlag.

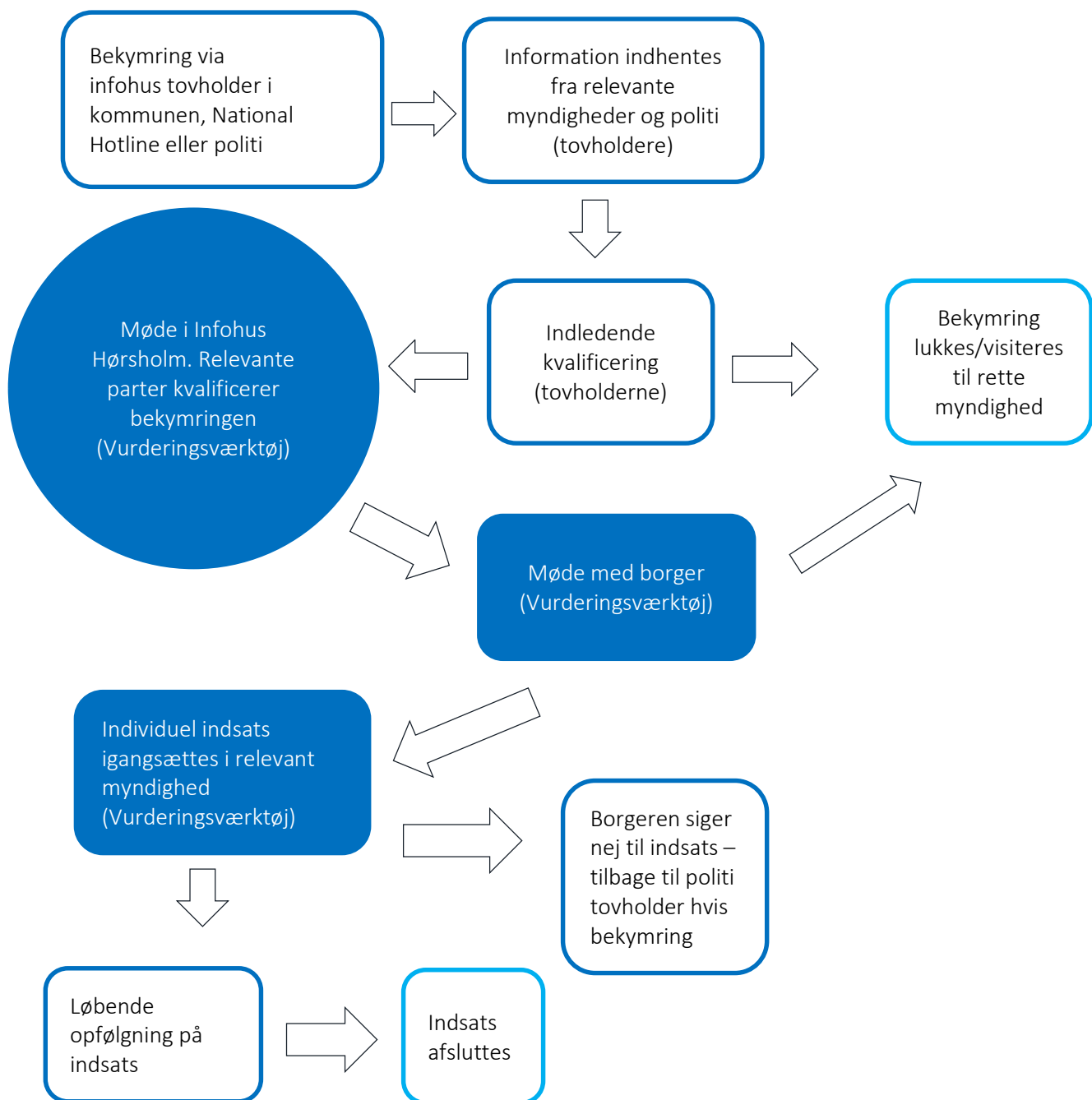
Møde i Infohus Hørsholm

- Myndighederne i Infohus Hørsholm benytter de værktøjer, som er udviklet eller godkendt af de nationale myndigheder til at vurdere bekymringen. [Vurderingsværktøj — stopekstremisme.dk](https://www.stopekstremisme.dk).
- Foreløbige oplysninger om personen drøftes med henblik på at klarlægge, om der er grundlag og behov for en kriminalitetsforebyggende indsats. Udvekslingen af personoplysninger er mulig efter retsplejelovens § 115 og de almindelige databeskyttelsesretlige regler.
- På baggrund af drøftelserne udarbejder Infohus Hørsholm en helhedsvurdering af personens behov. Der drøftes også anbefalinger til indsatser.

Efter mødet i Infohus Hørsholm

- Eventuelle indsatser besluttet efterfølgende i de pågældende myndigheders eget regi. Ofte er indsatserne flerstregende. I infohuset følges der efter behov op på, om der fortsat er bekymring for kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.
- Hvis infohus kommune vurderer, at bekymringen for kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv afkræftes, kan bekymringen enten afsluttes eller henvises til anden myndighed.

5.2 Infohus Hørsholms arbejdsgang



6. Relevant lovgivning

Barnets lov § 133 om skærpet underretningspligt for børn og unge under 18 år

Du har som fagperson en såkaldt "skærpet underretningspligt", som går forud for tavshedspligten. Det betyder, at du skal sende en underretning, hvis du er bekymret for et barn eller ungs udvikling og trivsel.

Har du spørgsmål vedr. underretning

Kontakt Team 1, Myndighedsteamet, Center for Børn og Voksne på mobil 30457983.

Du kan finde skema til underretning på: [Børn i mistriivsel \(borger.dk\)](http://borger.dk). Som fagperson skal du ikke foretage en anonym underretning.

Serviceovens § 12b om borgere i risiko for radikalisering og ekstremisme

Kommunen skal sørge for, at personer over 18 år har mulighed for at få gratis målrettet rådgivning i henhold til § 10, hvis de henvender sig, fordi de er i risiko for at blive radikaliserede eller de ønsker hjælp til at forlade et ekstremistisk miljø. Tilbuddet om rådgivning kan omfatte opsøgende arbejde.

- Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan som led i tilrettelæggelse af den målrettede rådgivning efter stk. 1 etablere kontakt- eller mentorordninger
- Stk. 3. I forbindelse med den målrettede rådgivning efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen overveje om den pågældende har behov for yderligere støtte efter denne lov eller anden lovgivning.
- Stk. 4. Rådgivningen af stk. 1 skal ske i samarbejde med borgeren.

Retsplejelovens § 115

Politiet kan videregive oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold til andre myndigheder, hvis videregivelsen må anses for nødvendig af hensyn til:

1. det kriminalitetsforebyggende samarbejde (SSP-samarbejdet)
 2. politiets samarbejde med de sociale myndigheder og social – og behandlingspsykiatrien som led i indsatsen overfor socialt udsatte personer (PSP – samarbejdet) eller
 3. samarbejdet mellem kriminalforsorgen, de sociale myndigheder og politiet (KSP samarbejdet) som led i indsatsen over for
 - a) dømte, der løslades fra institutioner under kriminalforsorgen
 - b) dømte under 18 år, der løslades fra institutioner mv. uden for kriminalforsorgen, hvor de er anbragt i henhold til § 78, stk. 2 i lov om fuldbyrdelse af straf mv.
 - c) personer, der løslades fra varetægtsfængsling eller anden frihedsberøvende foranstaltning efter kapitel 70, hvis de skønnes at være radikaliserede eller i risiko for at blive det.
- Stk. 2. I samme omfang som nævnt i stk. 1, kan en myndighed videregive oplysninger om enkeltpersoner til politiet og andre myndigheder, der indgår i de former for samarbejde, som er nævnt i stk. 1. Oplysningerne må i forbindelse med de nævnte former for samarbejde ikke videregives med henblik på efterforskning af straffesager.
 - Stk. 3. Inddrages selvejende institutioner, der løser opgaver for det offentlige inden for social-, undervisnings- og beskæftigelsesområdet eller social- og behandlingspsykiatrien, i de former for samarbejde, som er nævnt i stk. 1, kan der i samme omfang som nævnt i stk. 1 og 2 udveksles oplysninger mellem myndighederne og institutionerne.
 - Stk. 4. De myndigheder og institutioner, der indgår i de former for samarbejde, som er nævnt i stk. 1, er ikke forpligtet til at videregive oplysninger efter stk. 1-3.

Retsplejeloven § 115 a

Politiet kan videregive fortrolige oplysninger vedrørende personer, der er fyldt 18 år, til forældre eller andre, herunder familiemedlemmer, der har lignende tætte relationer til den pågældende person, hvis videregivelsen må anses for nødvendig som led i en kriminalitetsforebyggende indsats over for personen.

Øvrig relevant lovgivning til forebyggelse af ekstremisme

| Under 18 år | Over 18 år |
|--|---|
| Rådgivning (BL § 28 og § 29) | Ungestøtte (BL § 113-116) |
| Tidlig forebyggende indsatser (BL § 30 og § 31) | Rådgivning (SEL § 10) |
| Børnefaglig undersøgelse (BL § 20) | Rådgivning (SEL § 12 b) |
| Børnefaglig undersøgelse uden samtykke (BL § 23) | Mentor (SEL § 12 b) |
| Støttende indsatser (BL § 32) | Mentorstøtte (LAB) kap. 26) |
| Anbringelse (BL § 46 og § 47) | Tilbudsmuligheder (LAB. Kap. 10) |
| Forældrepålæg (BL § 38) | Virksomhedspraktik (LAB kap. 11) |
| Ungepålæg (BL § 39) | Ansættelse med løntilskud (LAB kap. 12) |
| Netværkssamråd (BL § 130) | Koordinerende sagsbehandler (LAB § 36) |
| Udslusning (BL § 131) | |
| Uddannelsesvejledning (vejledningsloven § 2a) | |

BL= Barnets Lov, SEL= Serviceloven, LAB = Lov om aktiv beskæftigelse